

## ÅRSBERETNING 2005 (1.1. – 31.12.)

---

### Sammendrag

#### **Vei ut av uføret for nasjonalt støymål?**

Stortingets tilslutning til det nasjonale støymålet om å redusere støyplagen med 25 prosent innen 2010 i forhold til 1999 innebar at målet skulle evalueres i 2005. Problemet er at myndighetene så langt ikke har fulgt opp sitt eget mål. I stedet for å bli redusert økte den samlede støyplagen ifølge Statistisk Sentralbyrå med to prosent fra 1999 til 2003.

Samtidig er det flere tegn på økt politisk trykk i saken. Da årets stortingsmelding om rikets miljøtilstand ble behandlet i Stortinget i juni 2005, stilte for første gang samtlige partier seg bak det nasjonale støymålet. Støyforeningens støyambassadør i Orkdal bidro gjennom innsats på partilandsmøtet til at også Fremskrittspartiet nå står bak det nasjonale støymålet.

Samferdselsministeren, helse- og omsorgsministeren og miljøvernministeren varslet i august 2005 styrket innsats og mer omfattende tiltak mot støy, samt at det våren 2006 skal legges frem en handlingsplan. To måneder senere gikk Bondevik-regjeringen av. Den nye Stoltenberg-regjeringen lovet i sin tiltredelseserklæring å utarbeide en strategisk handlingsplan for å innfri det nasjonale støymålet om å redusere støyplagene med 25 prosent i forhold til 1999-nivået innen 2010.

Støyforeningen hevdet etter dette å ha et bedre politisk utgangspunkt enn noensinne for innfrielse av det nasjonale støymålet. Foreningen har helt siden stortingsvedtaket i 2000 bidratt til at det nasjonale støymålet holdes oppe. De politiske signalene fra siste halvår 2005 ble betraktet som viktige gjennombrudd, og foreningen lovet å påse at denne typen løfter følges opp.

- Manglende politisk vilje til å gjennomføre tilstrekkelig effektive tiltak har gjort det til en stadig større utfordring å nå det oppsatte målet. Slik kan det ikke fortsette om støymålet skal innfris, skrev Støyforeningen i et oppfølgingsbrev i desember til miljøvernminister Helen Bjørnøy, samferdselsminister Liv Signe Navarsete, helse- og omsorgsminister Sylvia Brustad og finansminister Kristin Halvorsen. Alle fire ble bedt om å møte Støyforeningen i anledning saken.

#### **Strategiplan på plass**

Etter drøftelser i flere omganger de siste årene vedtok Støyforeningens styre i juni 2005 en strategiplan som grunnlag for det arbeidet som skal gjøres de neste årene. Den politiske hovedoppgaven er å forsvare det nasjonale støymålet overfor storting og regjering. Hovedkravet overfor myndighetene er at den bebudede handlingsplanen inneholder nødvendige virkemidler for å komme i mål i løpet av 2010.

Norsk forening mot støy arbeider ut fra en visjon om å *redusere og forebygge støybelastning og støyplager.*

I arbeidet for å innfri sin visjon skal foreningen fortsatt søke å ivareta roller som

- **LOBBYIST:** *Aktivt påvirke departementer, politikere, andre organisasjoner osv.*
- **AKSJONIST:** *Engasjere seg i konkrete saker, sette fingeren på ting foreningen er uenig i, være kamplysten på vegne av de støyrammede.*
- **OPINIONSBYGGER:** *Sette støy på dagsorden gjennom medieinnspill, møter, kurs osv.*
- **SERVICEINSTANS:** *Betjene publikum med støyproblemer*

Summen av tiltak som strategiplanen tar til orde for, lar seg ikke gjennomføre med dagens begrensede bemanning. Strategiplanen lå til grunn for en henvendelse til Miljøverndepartementet med sikte på blant annet å få i stand tilleggsfinansiering utover grunnstøtten. Dessuten må inntjeningen på prosjekter foreningen påtar seg økes, og det må søkes nye finansieringskilder, ikke minst innenfor næringslivet.

### **Andre gjøremål i 2005**

- Forurensningslovens støykapittel – innspill i januar.
- Veileder til støyretninglinjen for arealplanlegging – faglige innspill.
- Stillhetens dag – markert den 20. april, inngikk i Friluftslivets År 2005.
- Lydvandringer – aktiviteten etablert som et permanent tilbud.
- Miljøsonen Groruddalen – prosjekt som ble videreført fra 2004.
- Europeisk arbeidsmiljøuke – tema for den årlige uka i oktober var Stop that noise!
- Stortinget – innspill til stortingsmeldingen om rikets miljøtilstand og statsbudsjettet.
- Regionfelt Østlandet – innspill til klagebehandlingen av konsesjonssøknaden.
- Tilrettelegging for selvhjelp på nettstedet for støyrammede og lokale grupper.
- Flytting til nye lokaler i oktober.

## **STILLHETENS DAG 2005**

Denne internasjonale markeringen var i 2005 på onsdag 20. april. Etter innspill fra endringsprosjektet 07.06.05 tid for forandring valgte Støyforeningens styre å døpe markeringen av den støyfrie dagen i 2005 Stillhetens dag.

Stillhetens dag var et av ca. 20 hovedtiltak i Friluftslivets År 2005. 07.06.05 tid for forandring var hovedarkitekt. Den Norske Turistforening og Støyforeningen tok del i samarbeidet. Støyforeningens hovedoppgave var å skape lokale markeringer utenfor Oslo. Friluftslivets fellesorganisasjon (FRIFO) oppgir at Stillhetens dag fikk mest medieoppmerksomhet av samtlige 2 000 arrangementer i Friluftslivets År.

Vår medvirkning handlet i stor grad om lydvandringer. Slike ble holdt i Trondheim, Røros, Lillehammer, Nittedal, Kristiansand og Oslo. Oppmøte varierte fra en håndfull til vel 40. Det var også arrangement i Bodø og Tønsberg. I Bodø et lysbildeforedrag "Med robåt på Nord-Svalbard", i regi av Forum for natur og friluftsliv (FNF). I Tønsberg satte bedriftslegen ved Gilde fabrikker fokus på støy.

I Trondheim samlet Forum for natur og friluftsliv (FNF) i Sør-Trøndelag ornitolog, akustiker, arkitekt, politiker, biskop og mange flere til lydvandring langs Nidelven og gjennom byens gater, med ettertanker på en sentrums kafé. I Røros var det lokale hørselslaget arrangør. FNF i Oppland hadde med fylkespolitikere og fylkesadministrasjon på lydvandring etter orrhaner i leik i soloppgang, med ettertanke og frokost rundt et bål. I Nittedal hadde byggfaglinjen ved Bjertnes videregående skole lydvandring som avslutning på et prosjekt om støy. Arbeidstilsynet og Støyforeningen var med. FNF i Agder og Støyforeningen samarbeidet om lydvandring i Kristiansand.

Ola D. Gløtvold (SP) tok denne dagen opp snøskuterbruk i fjellheimen i Stortingets spørretime, mens Knut Storberget (AP) meldte spørsmål om Regionfelt Østlandet. Støyforeningens styreleder Kjell Dahle deltok samtidig i energi- og miljøkomiteens høring om rikets miljøtilstand.

På Egertorget åpnet Statssekretær Øyvind Håbrekke (KrF) "akuttmottak for stillhetssøkende", i regi av 07.06.05 tid for forandring, Friluftslivets Fellesorganisasjon, Turistforeningen, Hørselshemmedes Landsforbund og Støyforeningen. Lydspill med musikk og hørselstest trakk mange. Derfra ledet Nils Faarlund en lydvandring som endte opp i Slottsparken. Parkteatret var fullsatt under visningen av filmen LOOP. Nils Faarlund var med i panelet da temaet stillhet etter dette ble tatt opp til diskusjon.

Et stort oppbud av media satte stillhet i fokus gjennom reportasjer i aviser og innslag i radio og TV. Stillhetens dag ble markert i 12 forskjellige radioprogrammer på NRK, blant annet Nitimen, NRK P3, Balsam, NRK 1 morgensending og Dagsnytt. I tillegg hadde en rekke av NRKs distriktskontorer søkelys på stillhet. Det var avisoppslag i blant annet Aftenposten (tre saker over tre dager), Nationen, Dagsavisen, Adresseavisen, Tønsbergs Blad, Fremover og Oppland Arbeiderblad. TV 2, TV Norge, NRK Østlandssendingen/TV, NRK Schrödingers katt og Dagsrevyen og Kveldsnytt hadde også innslag.

Gjennom 07.06.05 tid for forandring fikk Støyforeningen 40 000 kr av midlene til Friluftslivets År 2005 til arbeidet med Stillhetens dag.

## PROSJEKTER

### **Lydvandringer**

I 2004 fikk vi innvilget 75 000 kr fra Direktoratet for naturforvaltning til utvikling og gjennomføring av lydvandring. Sakkyndig Nils Faarlund var prosjektansvarlig.

På bakgrunn av utprøvinger og erfaringer i 2004 ble brosjyren På sporet av Stillhet ferdigstilt tidlig i Friluftslivets År 2005, og distribuert til mulige arrangører av lydvandring, herunder fylkesleddene av et stort nettverk av helse-, friluftslivs- og miljøorganisasjoner og til 125 G-sportbutikker for utsetting i deres stativer i anledning Friluftslivets År.

Fylkesleddene av Forum for natur og friluftsliv fikk også brosjyrer for videredistribusjon til organisasjonene i hvert fylke som er medlem. FNF i fire fylker var involvert på Stillhetens dag. Brosjyren kan også lastes ned fra [www.stoyforeningen.no](http://www.stoyforeningen.no). Mange av Støyforeningens tillitsvalgte og sakkyndige har deltatt på lydvandring. Lydvandringer anses etablert permanent som aktivitet, og Støyforeningen kan tilby veiledere med ulik faglig inngang.

Med Nils Faarlund i spissen ble lydvandring tilbudt ved åpningen av Friluftslivets År, på Sem i Asker den 8. januar. Holke og storm "blåste bort" deltakere. Ved åpningen av årets store midtvegsarrangement, Friluftslivets Uke, den 4. september, var lydvandring en av aktivitetene på Sognsvann i Oslo. Likeledes under avslutningen av året i Røros den 3. desember.

Sammen med de seks stedene der det var lydvandring på Stillhetens dag, gir dette ni slike arrangementer i 2005.

Lydvandringer er tilrettelagt også for skoleverket, under Publikasjoner og info på [www.stoyforeningen.no](http://www.stoyforeningen.no).

### **Miljøsone Groruddalen**

Tidlig i 2005 deltok vi i flere møter med Plankontoret for Groruddalen. I mars 2005 avga vi høringsuttalelse til Helhetlig plan for Groruddalen.

Forfatteren av oppslagsverket Tyre/Road Noise Reference Book, Ulf Sandberg holdt to innledninger på Støyforeningens fagseminar 30. mars 2005. Det ene om støysvake vegdekker, det andre om støysvake bildekk. Miljøvennlige vegdekker var tittel på Jostein Aksnes, Vegdirektoratet, sitt innlegg. Status for norske vegdekker og bildekk var tittel på

Svein Storeheier, SINTEF, sitt innlegg. Alle fire innleggene er tilgjengelig under Rapporter/Konferanser på [www.stoyforeningen.no](http://www.stoyforeningen.no). Seminaret hadde ca 30 deltakere.

Under oppholdet i Oslo var Ulf Sandberg også med på en befaring i Groruddalen sammen med Groruddalen Miljøforum, Oslo kommunes plankontor for Groruddalen og Støyforeningen. Hans refleksjoner ble viktige for den prioriteringslisten av konkrete tiltak i Groruddalen som deretter ble utarbeidet.

I 2004 fikk vi innvilget 70 000 kr fra Plankontoret for Groruddalen, som disponerer brorparten av Miljøverndepartementets midler til miljøsonene. Halve beløpet ble benyttet i 2004, mens det resterende beløpet ble disponert i forbindelse med seminaret 30. mars 2005. Statens vegvesen støttet seminaret med 20 000 kr.

30. mars viet Akers Avis sin leder til Støyforeningen.

### **Europeisk arbeidsmiljøuke: Stopp støyen!**

Den årlige kampanjeuka i oktober i regi av det europeiske arbeidsmiljøinstituttet i Bilbao hadde i 2005 Stop that noise! som tittel. NHO, LO og Direktoratet for arbeidstilsynet hadde hovedansvaret. Tidligere medlem av sakkyndig råd Hans Fjerdingsstad representerte Støyforeningen i arbeidsgruppen som forberedte uka. Under åpningskonferansen den 24. oktober holdt han et innlegg med tittelen Hvordan stoppe støyen? Skjermbilder fra innlegget er tilgjengelig hos [www.arbeidstilsynet.no](http://www.arbeidstilsynet.no).

Støyforeningens brosjyre, forfattet av Hans Fjerdingsstad, Vekk med støyen - Hvordan bekjempe støy på arbeidsplassen? ble trykket i nytt opplag til kampanjeuka. Brosjyrens tittel ble endret til Stopp støyen – Hvordan bekjempe støy på arbeidsplassen. Opplaget var på 3 000. Direktoratet for arbeidstilsynet fikk ca 1 700 til distribusjon, blant annet i forbindelse med at 640 tilsyn ble gjort på syv utvalgte typer arbeidsplasser. Senere bestilte Norges Bilbransjeforbund 200 eks. av brosjyren til bruk i en kursserie våren 2005. Brosjyren innbrakte 68 000 kr i annonseinntekter.

I forbindelse med kampanjen produserte Hans Fjerdingsstad CDen Praktisk Støyreduksjon, og forbedret denne i etterkant blant annet med et undervisningsopplegg. Støyforeningen selger CDen med provisjon.

## **MEDIEDEKNING**

I tillegg til mediedekningen av markeringene under Stillhetens dag, har vi gjennom året hatt ca 30 avisoppslag der Støyforeningen er nevnt, samt oppslag i en rekke tidsskrifter og noen radioprogrammer.

## **NASJONALT**

**Det nasjonale støymålet – Stortinget samlet – regjeringserklæringen forplikter**  
Statistisk Sentralbyrå presenterte i august status for støymålet.

I desember 2004 sendte vi en oppfordring til de politiske partienes programkomiteer om å ta inn i sine programmer at det nasjonale målet om å redusere støyplagen med 25 % innen 2010 i forhold til 1999 må opprettholdes. Videre oppfordret vi blant annet til at det tas inn at det raskt må utarbeides en strategisk handlingsplan som inneholder de nødvendige virkemidlene for å innfri støymålet i 2010. Gjennom Støymåler'n ble Støyforeningens medlemmer som er med i partier utfordret til dugnad med samme formål. Flere partiers programmer ble forbedret på støy.

### **Valgmøte**

I samarbeid med Sør-Trøndelag Fremskrittsparti avholdt Støyforeningen valgmøte om støy i Orkdal 25. august. Det deltok stortingskandidater fra de fleste stortingspartier.

Møtetidspunktet, midt på dagen, appellerte ikke til noe stort oppmøte av folk, men det ble stort oppslag i regionavisen. Støyforeningens styreleder var møteleder. Initiativ overfor andre partier/organisasjoner om felles valgmøter om støy lyktes ikke.

### **Soria-Moria**

Styreleder spilte inn til regjeringsforhandlingene som ledet til den rød-grønne regjeringen. Det resulterte i at regjeringen i sin tiltredelseserklæring lover å "utarbeide en strategisk handlingsplan for å innfri det nasjonale støymålet om å redusere støyplagene med 25 % i forhold til 1999-nivået innen 2010".

### **Støyforeningen fremmet sine synspunkter overfor energi- og miljøkomiteen, helse- og omsorgskomiteen samt transport- og kommunikasjonskomiteen (tidligere samferdselskomiteen) i statsbudsjettøringene i november.**

I desember 2005 ble brev sendt følgende fire ministre: samferdselsminister Liv Signe Navarsete (SP), helse- og omsorgsminister Sylvia Brustad (AP), miljøvernminister Helen Bjørnøy (SV) og finansminister Kristin Halvorsen (SV).

Alle fire ble forespurt om møte.

### **Grenseverdiforskriften/Forurensningsforskriften**

Støyforeningen har gjennom de mer enn ti årene med forarbeid og gjennomføring av grenseverdiforskriften spilt inn mot ansvarlige direktorater, departementer og Stortinget. Fra 1.6.2004 ble grenseverdiforskriften tatt inn som et kapittel i den nye forurensningsforskriften. I august ble forslag til helt nytt kapittel sendt til høring med høringsfrist i oktober. Mens høringen pågikk besluttet Miljøverndepartementet den 23.9. at grunnlaget for beregninger skal være «lukkede ventiler» og ikke som før «tilfredsstillende ventilasjon». Forskriftsendringen var forskuttert av deler av etatene i opptil to år allerede. Dette ble den endelige punkteringen av tiltaksoffensiven i 2003-2004. I januar 2005 ble forurensningsforskriftens støykapittel revidert. Støyforeningen hadde i denne forbindelse møte med statssekretær Øyvind Håbrekke, og brev ble senere sendt ham med tall som viser at myndigheter og politikere var innforstått med at gjennomføringen av tiltak i henhold til grenseverdiforskriften ville ha en høyere kostnad enn det gjennomføringen medførte. Vi ser dette i sammenheng med endringer i grenseverdiforskriften i 2003-2004, der man innførte krav om beregning ut fra lukket ventil.

### **Støyretningslinjer for kommunene**

I januar 2005 ble den nye støyretningslinjen, Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, vedtatt. SFT laget utkast til veileder. To av medlemmene i Støyforeningens sakkyndige råd laget kommentarer til hensholdsvis motorsportavsnittet og skytebaneavsnittet.

### **Miljø, helse og samferdsel - høringer i Stortinget**

Styreleder møtte i energi- og miljøkomiteen den 20. april til høring om stortingsmeldingen om rikets miljøtilstand. Styreleder og daglig leder møtte i november i høring i energi- og miljøkomiteen og samferdselskomiteen om statsbudsjettet for 2006, og støydemper og daglig leder møtte i lignende høring i helse- og omsorgskomiteen.

### **Miljøverndepartementet**

Styreleder og daglig leder møtte statssekretær Øyvind Håbrekke i januar, temaet var kostnadene ved gjennomføring av grenseverdiforskriften. I mars fulgte vi opp med et brev til statssekretæren.

I oktober deltok styreleder og daglig leder i møte med hele departementets politiske ledelse sammen med andre miljøorganisasjoner, etter invitasjon fra nyutnevnt miljøvernminister Helen Bjørnøy.

### **Regionfelt Østlandet**

SFT ga våren 2004 Forsvarsbygg konsesjon til bruk av Regionfelt Østlandet. Støyforeningen klaget i 2004, og sendte sammen med BIO-RØ brev til

miljøvernministeren den 20. april 2005 om erfaringer med konsesjonen så langt. Brevet foranlediget en departementsbefaring i juni, med besøk til berørte naboer til skytefeltet. Støyforeningen deltok. 15. november 2005 sendte vi brev til Miljøverndepartementet om Forsvarsbyggs (FB) nye krav om endring av konsesjonsbetingelsene for støy om natten. Ved utgangen av året forelå ikke endelig konsesjon fra Miljøverndepartementet.

### **LOKALT ENGASJEMENT**

Støyforeningen mottar mange spørsmål og gir mange råd i en rekke lokale saker, både til lokale grupper, til offentlig forvaltning og andre. Vi formidler informasjon av faglig så vel som organisatorisk karakter, herunder kontakt til andre som har erfaring med lignende saker eller som på annen måte kan yte og være til nytte. Med de knappe ressurser sekretariatet rår over og de mange som trenger vegledning tilstrebes hele tiden tilrettelegging for selvhjelp.

Flere av Støyforeningens tillitsvalgte jobber meget aktivt med støyrelaterte lokale saker. Disse oppnår tyngde til det lokale arbeidet gjennom den input de får fra Støyforeningen og vårt brede nettverk, og de arenaer de får lettere tilgang til.

I tillegg til Groruddalen og Regionfelt Østlandet er arbeidet for nedleggelse av Prinsdal skytebane den lokale saken vi har prioritert.

Sakstyper som det har vært økt interesse for i 2005 er ballbinger, vindmøllelokalisering og lyd fra reklamemontere (som vi sendte klage på den 19.7.06 til Oslo kommune).

### **INTERNASJONALT**

#### **European Environmental Bureau (EEB)**

Styreleder Kjell Dahle deltok 23.-25. september på EEBs årsmøte samt påfølgende dagskonferanse. Fire kandidater stilte opp ved valget av styreleder. Alle ble utfordret i forhold til sitt støyengasjement. Den svenske kandidaten ble valgt.

Norges annet medlem, Bellona, fortsetter som norsk medlem av EEBs styre.

#### **Konferanse om implementeringen av EUs rammedirektiv for støy**

Tidligere medlem av sakkyndig råd, Hans Fjordingstad, deltok for Støyforeningen som eneste deltaker fra Norge på en konferanse i Berlin 5.-6.12. om implementeringen av EUs rammedirektiv.

### **ÅRSMØTET 2005**

Årsmøtet ble holdt i stiftelsen GRIPs lokaler den 31. mars 2005.

Medlemmene Aud Quiller og Yngve Solberg hadde fremmet et forslag til vedtak. Årsmøtet gjorde noen små endringer, og følgende ble enstemmig vedtatt:

*I promoteringen av energjøkonomisering ved ventilasjon/varmepumpeinstallasjon m/offentlig tilskudd er et viktig aspekt kommet i skyggen av de mulige positive virkningene, nemlig den døgnkontinuerlige støyen som følger med. Den kan bli en kilde til et støymareritt i form av helseplager som stress og ødelagt nattesøvn, forringelse av bomiljø samt verdiforringelse av de impliserte eiendommene. Støyforeningen tar kontakt med ansvarlige myndigheter.*

Vedtaket ble fulgt opp med et møte i august. Blant møtets 18 deltakere var Helsedepartementet, Helse- og sosialdirektoratet, Norges Vassdrags- og energidirektorat, Statens bygningstekniske etat, Statens forurensningstilsyn, helseetatene i Oslo og Bærum, Norsk varmepumpeforening, Kulde- og varmepumpeentreprenørens landsforening, Norsk Ventilasjon og Energiteknisk forening og Forum for miljø og helse. Helsedepartementet og Helse- og sosialdirektoratet lovde å følge opp mot Miljøverndepartementet, som ikke var til stede.

### Tillitsvalgte i 2005

#### **Tillitsvalgte mars 2005 – mars 2006: Tillitsvalgte mars 2004 – mars 2005:**

##### **Faste styremedlemmer:**

Kjell Dahle  
Uno Abrahamsen  
Magnar Halse  
Torhild Wessel Holst  
Unni Berit Schjervheim  
Dag Anders Nordahl  
Finn Johnsen

##### **Faste styremedlemmer:**

Kjell Dahle  
Uno Abrahamsen  
Magnar Halse  
Grethe Homlong  
Torhild Wessel Holst  
Unni Berit Schjervheim  
Arild Øien

##### **Fast møtende vararepresentanter:**

Arne Marius Fosse  
Nina M. Hagebakken  
Marit Lillesveen

##### **Fast møtende vararepresentanter:**

Nina M. Hagebakken  
Finn Johnsen  
Marit Lillesveen

##### **Valgkomité 2005:**

Arild Øien  
Ørn Terje Foss  
Anders Smith

##### **Valgkomité 2004:**

Ørn Terje Foss  
Eyjolf Osmundsen  
Anders Smith

##### **Revisor:**

Bente Wilhelmsen

##### **Revisor:**

Bente Wilhelmsen

##### **Sakkyndig råd 2005:**

Ørn Terje Foss (helse, trivsel og støy, flystøy)  
Jan Oddvar From (samferdsel, anleggstøy m.v.)  
Nils Faarlund (friluftsliv – støy og stillhet)  
Dag Holmen (juridisk)  
Ingunn Milford (hvor henvende seg om hva, hvilket lovverk gjelder)  
Eyjolf Osmundsen (regelverk og støy generelt)  
Iiris Turunen-Rise (standardisering innen hørsel/støy/akustikk/vibrasjoner, lyd i bygg)

### ÅPENT MØTE

#### **»Ny teknologi - botemiddel mot støyplagene?«**

I etterkant av årsmøtet ble det holdt et åpent møte. Professor Ulf Sandberg fra Statens väg- og transportforskningsinstitut og Chalmers Tekniske Universitet innledet om støysvake vegdekker, i tillegg til støy fra biler/bildekk og vegtrafikk generelt. Møtet hadde 18 frammøtte. Tidligere samme dag var han foredragsholder på et fagseminar med samme tema.

## STYRETS ARBEID OG FORENINGENS DRIFT

### Åtte styremøter

Det ble i arbeidsåret 2005-2006 holdt i alt åtte styremøter, samt et styreseminar, der også sakkyndig råd var invitert. Oppmøtet var til dels dårlig, og manglende beslutningsdyktighet skapte ved et par anledninger problemer.

### Kjell Dahle styreleder

Kjell Dahle ble gjenvalgt som styreleder for 2005-2006. Ordningen med honorert styreleder har virket til bedre struktur i organisasjon og arbeid, til nye initiativer og dyktig profilering av Støyforeningen.

### Styreseminar

Som de foregående årene møttes det nyvalgte styret til helgeseminar i mai. Denne gang på Nordre Langåra utenfor Sandvika. Strategiarbeidet som var igangsatt i 2003 ble avsluttet på seminaret.

### Uttalelser

Helhetlig plan for Groruddalen, 18.3.05

Alternativer til Prinsdal skytebane, 9.3.05

Regionfelt Østlandet, regulering av nattaktivitet 17.11.05

Forslag til ny vegnormal, 5.12.05

### Sakkyndig råd

Medlemmer av sakkyndig råd har gitt innspill i en rekke saker og i forbindelse med høringsuttalelser, samt representert foreningen i møter og andre sammenhenger. En del av henvendelsene til sekretariatet har blitt besvart av medlemmene i rådet, gjerne ved videresendelse av elektronisk post. Dette har bidratt til økt kvalitet.

Sakkyndig råd hadde møte med styreleder og daglig leder den 23. februar. Medlemmer av sakkyndig råd har vært involvert i prosjekter (se eget avsnitt), og tre deltok på styrets møte 5. desember der innspill mot regjeringen om nasjonalt støymål ble drøftet. Ingunn Milford bidro med midtsidene i Støymåler'n 1-2005.

## STRATEGIPLAN

Strategiarbeidet som ble igangsatt i 2003, endte opp i endelige vedtak i styremøtet i juni 2005. Noen mindre justeringer ble gjort i etterkant, som følge av viktige hendelser før planen var gått i trykken.

Planen tar utgangspunkt i at foreningen i mer enn 40 år har arbeidet på bred basis ut fra en visjon om å **reducere og forebygge støybelastning og støyplager**. Denne visjonen deles av offentlige myndigheter, som har som offisielt mål å redusere støyplagen med 25 prosent innen 2010 i forhold til 1999. Dette nasjonale støymålet ble bekreftet av en enstemmig miljø- og energi-komite i Stortinget i juni 2005.

Problemet er at myndighetene så langt ikke har fulgt opp sitt eget mål. I stedet for å bli redusert **økte** den samlede støyplagen ifølge Statistisk Sentralbyrå med to prosent fra 1999 til 2003. Samferdselsministeren, helse- og omsorgsministeren og miljøvernministeren varslet i august 2005 styrket innsats og mer omfattende tiltak mot støy, samt at det våren 2006 skal legges frem en handlingsplan. Støyforeningen betrakter dette som et viktig gjennombrudd, og vil påse at denne typen løfter følges opp.

Offisielle tall viser at en halv million mennesker er sterkt eller mye plaget av støy i Norge. Vi finner denne situasjonen helt uakseptabel. Foreningen vil opptre som en

motkraft til en utvikling der hundretusener av menneskers helse og livskvalitet ofres heller enn at myndighetene betaler prisen for å ta nødvendige virkemidler i bruk.

I arbeidet for å innfri sin visjon vil foreningen fortsatt søke å ivareta roller som

- **LOBBYIST:** *Aktivt påvirke departementer, politikere, andre organisasjoner osv.*
- **AKSJONIST:** *Engasjere seg i konkrete saker, sette fingeren på ting foreningen er uenig i, være kamplysten på vegne av de støyrammede.*
- **OPINIONSBYGGER:** *Sette støy på dagsorden gjennom medieinnspill, møter, kurs osv.*
- **SERVICEINSTANS:** *Betjene publikum med støyproblemer*

Valget av en så mangslungen strategi innebærer å leve i spenningsfeltet mellom høyst ulike måter å få i stand endring på. Foreningens sakkyndige vil aldri få myndighetene til å snu kursen gjennom sine kunnskaper alene. Lokale krav og individuelle protester er heller ikke nok til å snu en utvikling der nye støyproblemer oppstår etterhvert som eksisterende problemer løses. Derfor vil foreningen fortsette sitt arbeid på bred basis i form av et samarbeid mellom støyfaglig ekspertise, miljøengasjerte, lokale aksjonister og informasjonsfolk. Dette valget gjøres i full visshet om at de ulike rollene av og til oppfattes som motsetningsfylte.

### **Krav til myndighetene**

- Foreningen ser det som sin politiske hovedoppgave å forsvare det nasjonale støymålet overfor storting og regjering. Regjeringsskifter nødvendiggjør ekstra fremstøt.
- Hovedkravet overfor myndighetene er at den bebudede handlingsplanen inneholder nødvendige virkemidler for å komme i mål i løpet av 2010.
- Ulike offentlige etater søkes konfrontert mer systematisk med manglende oppfølging av støymålet. Det legges vekt på å spore opp eksempler fra andre land på mer effektive støytiltak.
- Støymyndighet bør i størst mulig utstrekning delegeres til kommunenivå, slik at man kommer nærmere enkeltmenneskenes problemer. Dette krever en helt annen satsing på lokal kompetanseoppbygging.

### **Linjevalg**

- Foreningen gir høyest prioritet til forebygging og reduksjon av støyplager fra veitrafikk, da denne står for nesten 80 prosent av de totale støyplagene.
- Kilderettede tiltak er som regel mest effektivt, men der dette ikke er aktuelt med det første trengs direktetiltak for å beskytte støyofrene.
- Støy må i større grad fokuseres som et helseproblem. Støysaken er tjent med flest mulig koblinger mellom miljø og helse.
- Foreningen skal fortsatt balansere mellom arbeid mot støyplager og arbeid for bevisstgjøring omkring stillhet og lydmiljø.

### **Nettverksbygging**

- Foreningen må søke å komme tidligere inn i beslutningsprosessene, og formidle ammunisjon i form av rapporter og lignende.
- Miljøkomiteen i Stortinget er foreningens primære lobbymål.
- Foreningen skal være en nyttig medspiller for byråkrater som arbeider for støybekjempelse, det være seg på sentralt plan, i fylkene eller kommunene.
- Foreningen skal fortsatt være en pådriver for å få i stand nasjonale støykonferanser, og er selv villig til å ta på seg roller som arrangør og koordinator.
- Dagens samarbeid med lokale aksjonsgrupper, kommuner og partnere på nasjonalt nivå videreføres.
- Foreningens nettverk søkes ytterligere utvidet.
- Kontakten med næringsliv og fagbevegelse styrkes.
- To årlige priser - Støydemperen og Snegleprisen – innføres i 2006. Disse deles ut på Støyfri dag.

### **Aktiviteter mot publikum**

- Verveaktiviteten trappes opp.
- Informasjonsvirksomheten utvides. Den skal fortsatt ivareta hensynet til både opinionsbygging, aksjonsgrupper og dem som søker å innvirke faglig på myndighetenes beslutninger.
- Nettstedet [www.stoyforeningen.no](http://www.stoyforeningen.no) oppgraderes, både layoutmessig og i forhold til faglig innhold.
- Medlemsbladet Støymåler'n videreføres ut fra dagens retningslinjer.
- Det lages en kortfattet orienteringsbrosjyre samt annet og mer faglig støttemateriell til bruk i lobbyarbeidet. Eksisterende temabrosjyrer søkes oppdatert, og det lages nye brosjyrer rettet mot allmennheten.

### **Finansiell styrking**

Tiltakene som strategiplanen tar til orde for, lar seg ikke gjennomføre med dagens begrensede bemanning. I første omgang vil det være behov for tre fast ansatte medarbeidere på heltid. Foreningens hovedfinansieringskilde, Miljøverndepartementet, ga under et møte i 2001 klart uttrykk for at foreningen burde ha to fast ansatte. Hverken MD eller andre finansieringskilder har imidlertid så langt bevirket ordninger som gjør dette mulig.

- Strategiplanen lå til grunn for en ny henvendelse til MD med sikte på blant annet å få i stand tilleggsfinansiering utover grunnstøtten.
- Inntjeningen på prosjekter foreningen påtar seg må økes.
- Det foretas en gjennomgang av tidligere finansieringskilder med sikte på å finne muligheter til fornyet samarbeid.
- Det søkes nye finansieringskilder, ikke minst innenfor næringslivet.

Idet strategiplanen skulle gå i trykken i oktober, kom Stoltenberg-regjeringens Soria Moria-erklæring. Det som der står om støybekjempelse, innebar en ytterligere skjerping i forhold til signaler gitt fra den forrige regjeringen før den gikk av. Dette ga grunn til å stå ytterligere på i arbeidet for å innfri foreningens hovedoppgave; forsvar av det nasjonale støymålet.

## **STØYFORENINGENS SEKRETARIAT**

Torleif Johnsen er daglig leder ved kontoret.

Siri Meyer var i 2005 ansatt som informasjonsarbeider, på deltid inntil 50 %.

Christin Aamodt startet i engasjement som "støydemper", hel stilling, den 24. oktober 2005.

Mikael Bang Andersen var sivilarbeider fra 15. september 2004 til 22. juli 2005.

Job Consult AS er vårt regnskapskontor.

Nytt fra 2005 er at kontorets ansatte har fått kollektiv pensjonsordning, hos Storebrand. For daglig leder ble den gjort gjeldende tilbake til 1.8.1999.

Stort sett har styreleder vært innom flere ganger i uken innenfor ordinær arbeidstid.

### **Sekretariatet flyttet til Akersgata 34**

Leieavtalen vi hadde i Storgata 45 ble oppsagt da bygget skulle bygges om til boliger. Også våre gode naboer gjennom 2 ½ år, Opplysningsforbundet Solidaritet og datafirmaet Copyleft, flyttet ut.

I oktober 2005 flyttet vi til lyse og hensiktsmessige kontorlokaler i Akersgata 34, der vi har inngått fremleiekontrakt med Stiftelsen Idebanken. Avtalen er bindende for to år fra 5.9.05.

## Støymåler'n

Daglig leder Torleif Johnsen har vært bladets redaktør også i 2005.

Informasjonsmedarbeider Siri Meyer har vært i redaksjonen. Designet av årets første utgaver ble til dels utført av vår sivilarbeider, mens Layoutloftet Designbyrå ved Lisa Frøyland gjorde ferdigstillingen. Årets to siste utgaver ble designet av Rune Endal.

I samband med Friluftslivets År ble årets andre bladutgave trykket med farger på første og siste side, og distribuert (10-20 blader) til 125 av G-sports butikker. Et likt antall av brosjyren På sporet av Stillhet ble også distribuert til de samme. G-sport hadde i anledning året egen stand i de aktuelle butikkene der friluftslivsorganisasjonene distribuere sine blader. Vi merket ingen respons i form av nye medlemmer.

## Nettstedet [www.stoyforeningen.no](http://www.stoyforeningen.no)

Vi har hatt nær daglig oppdatering, og over 1 500 nyheter og egenproduserte saker er lagt ut siden den nye publiseringsløsningen ble tatt i bruk i juni 2003, derav ca. 500 saker i 2005. Vi ønsker å videreutvikle nettstedet slik at det blir et informasjonstorg der brukerne finner den hjelp og støtte de trenger. De fleste tilbakemeldingene på nettstedet er positive. Men mye av det faglige er utdatert etter de omfattende endringene av støyregelverkene i 2005. Cristobal Dabed har bidratt til oppjusteringer av nettstedet.

Nettstedet hadde ca. 21 000 besøk i 2004, mot ca. 30 000 i rekordåret 2003. 10 000 av de 21 000 i 2004 var unike besøkende. Annet halvår 2005 var det 15 000 besøk, derav 6 000 unike besøkende. På bakgrunn av tidligere erfaringer med høyest antall besøkende første halvår, antas at det var minst 30 000 besøk i 2005.

Dessverre hentet vi ikke ned antall besøk første halvår. Tidligere år har slike tall vært tilgjengelig på nett i mer enn tolv måneder. Vi vil fra nå av hente ned hver tredje måned.

## Henvendelser

Daglig gis veiledning til støyrammede og andre som kontakter kontoret. Stadig flere henvendelser kommer per e-post i stedet for telefon og postet brev. Antallet henvendelser totalt ligger på noenlunde samme nivå som tidligere år.

## Brosjyrer

Vi får jevnlig bestilling av brosjyrer, og salget var i 2005 på nær 7 000 kr. De distribueres også på annen måte. Gjenværende opplag på de viktigste er:

»**Støy**», ca 3 000 igjen av 5. opplag, som ble trykket i år 2000 og var på 10 000.

»**Vekk med støyen – Hvordan bekjempe støy på arbeidsplassen**», ca 1 200 igjen av 3. opplag, som ble trykket i 1998.

»**Stopp støyen! – Hvordan bekjempe støy på arbeidsplassen**», ca 580 igjen av opplaget på 3 000 som ble trykket i 2005, og som også er 4. opplag av Vekk med støyen.

»**På sporet av Stillhet**», til sammen ca 1 000 igjen av 1. og 2. opplag, begge trykket 2005.

»**Støyfaglig manifest**», ca 500 igjen av 2. opplag, som ble trykket i 1996.

»**Støydemper med forbedringspotensiale – strategiplan for Norsk forening mot støy**», ca 2 000 igjen av samlet opplag på 2 100, trykket i 2005..

## Kurstilbud rettes til kommunene spesielt

Det ble ikke holdt noe kurs i 2005. Kurstilbud til politikere og forvaltning består, og det er noe interesse i kommunene.

## Utlån av støymåler

Medlemmer kan låne støymåler. Det er flest nye medlemmer i og rundt Oslo som låner den. Den må hentes og bringes tilbake til foreningens kontor. For at vi skal få måleren raskere tilbake betales førstegangslån - inntil tre dager - med 50 kr. Deretter 50 kr pr dag.

## Medlemsnedgangen fortsatte

	2005	2004	2003	2002	2001	2000
Privatpersoner	595	607	623	489	481	463
Bedrifter	22	22	23	20	26	33
Kommunale etater/bydelsutvalg	72	81	95	104	98	93
Etater i stat og fylke, regionalt	20	21	28	26	25	24
Bedriftshelsetjenester	13	14	15	13	12	11
Fagforen./org./skoler/vel og andre	43	47	53	58	59	58
<b>Totalt</b>	<b>765</b>	<b>792</b>	<b>837</b>	<b>710</b>	<b>701</b>	<b>675</b>

I 2005 hadde foreningen 81 nyinmeldinger, og 108 utmeldinger inklusive utgåtte og døde. I medlemstallet for 2005 inngår alle som betalte i 2004 og/eller 2005. Støyforeningen var nok bare et raskt besøk for mange av de som ble vervet under kampanjen i 2003.

## Verving

Gjennom Støymåler'n 1-2005 oppfordret vi medlemmene både til å verve nye, og selv innbetale kontingent innen 1. april. Vi fristet med to vervepremier. Resultatet ble skuffende.

## ØKONOMI

Det vises til regnskapet for 2005, som viser et årsoverskudd på kr. 56 459.

I jubileumsåret 2003 hadde vi et underskudd på kr. 96 000, og i 2004 et overskudd på kr. 34 000.

## NETTVERKSARBEID

Vi har i løpet av året hatt kontakt med miljø- og helseorganisasjoner og andre.

Fra høsten 2003 deltok vi i Idéforum for Friluftslivets År 2005, og bidro til at den støyfrie dagen i april 2005 - for anledningen omdøpt til Stillhetens dag - fikk status som et av de tyve hovedtiltakene i året. En arbeidsgruppe bestående av 07.06.05 tid for forandring, Turistforeningen og Støyforeningen samarbeidet om Stillhetens dag 2005 den 20. april. I tillegg til arrangementet den 20. april, deltok vi på de tre sentrale arrangementene i året: Sem 8. januar. Sogsvann 4. september. Røros 3. desember. Nils Faarlund representerte Støyforeningen under konferansen Forskning i friluft, i Røros 1.-2. desember.

Sakkyndig Nils Faarlund deltok også på konferanse i Lillehammer i januar om motorisert ferdsel i utmark.

Styreleder Kjell Dahle er medlem av en rådgivende gruppe av enkeltpersoner fra berørte organisasjoner, myndigheter og kunnskapsmiljøer i prosjektet Motorferdsel og Samfunn (MoSa). Prosjektet ble initiert av miljøvernministeren og er i regi av Direktoratet for naturforvaltning og NIBR.

Tidligere medlem av sakkyndig råd, Hans Fjerdingsstad, deltok for Støyforeningen på en konferanse i Berlin 5. – 6. desember om implementeringen av EUs miljøstøydirektiv.

## Sakssamarbeid med andre

Av og til spør andre om støyargumenter til sine innspill i saker, eller det kan være hensiktsmessig å samordne seg med andre. Vi gav den 5.12.2005 vår tilslutning til en uttalelse fra Naturvernforbundet til Vegdirektoratet om ny vegnormal, og foreslo en tilføyelse til § 3, punkt 2 i forskriftsutkastet.